

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
V L A D A

NACRT

Z A K O N
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA

Tuzla, januar 2026. godine

Na osnovu člana 24. stav 1. tačka c) Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, br. 7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 13/99, 10/00, 14/02, 6/04 i 10/04), na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, Skupština Tuzlanskog kantona, na sjednici održanoj _____ godine, d o n o s i

Z A K O N

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O TURISTIČKIM ZAJEDNICAMA

Član 1.

U Zakonu o turističkim zajednicama („Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 11/15 i 14/16) u članu 3. stav (2) tačka b) iza znaka interpunkcije „zarez“ dodaju se riječi: „edukacije i stručne skupove,“.

Član 2.

U članu 9. iza stava (4) dodaje se novi stav (5) koji glasi:

„(5) Izabrani član jednog organa turističke zajednice ne može u isto vrijeme biti član drugog organa turističke zajednice na istom nivou“.

Dosadašnji stav (5) postaje stav (6).

Član 3.

U članu 12. stav (1) tačka b) mijenja se i glasi:

„b) član kojeg imenuje Vlada Kantona, odnosno gradonačelnik/načelnik.“

Član 4.

U članu 13. stav (3) tačka c) iza znaka interpunkcije „zarez“ dodaju se riječi: „a na zahtjev skupštine i više puta,“.

U stavu (7) na kraju teksta znak interpunkcije „tačka“ se briše i dodaju se riječi: „iz reda zaposlenika Ministarstva.“.

Član 5.

U članu 14. stav (1) se mijenja i glasi:

„(1) Skupština turističke zajednice osniva turistički ured turističke zajednice.“

Član 6.

U članu 15. stav (1) se mijenja i glasi:

„(1) Turistički ured ima voditelja, koga, na osnovu javnog konkursa, imenuje turističko vijeće na mandat od četiri godine i može biti ponovo imenovan.“

U stavu (2), u prvom redu, iza riječi: „ureda“ dodaju se riječi: „predstavlja i“.

Stav (4) mijenja se i glasi:

„(4) Ukoliko voditelju ureda, iz bilo kog razloga, prestane mandat, turističko vijeće turističke zajednice može bez konkursa imenovati vršioca dužnosti, uz prethodnu saglasnost Ministarstva, koji će dužnost obavljati do okončanja postupka imenovanja novog lica na tu poziciju, a najduže šest mjeseci.“

Član 7.

U članu 19. stav (1) tačka a) iza riječi: „izvornih“ dodaje se riječ: „turističkih“.

U tački b) iza riječi: „turističkih“ dodaju se riječi: „potencijala i“.

Iza tačke r) dodaje se nova tačka s) koja glasi:

„s) koordinacija između pravnih i fizičkih lica sa područja svoje lokalne samouprave sa obrazovno-
edukativnim institucijama Kantona u cilju zadovoljenja njihovih potreba za visokostručnim i
edukovanim kadrovima u oblasti turizma i ugostiteljstva;“
Dosadašnja tačka s) postaje tačka t).

Član 8.

U članu 20. stav (1) na kraju teksta znak interpunkcije „tačka“ zamjenjuje se znakom interpunkcije
„zarez“ i dodaju se riječi: „kao i predstavnici asocijacija, udruženja i privrednih društava koji se
dobrovoljno učlane na način i pod uslovima utvrđenim statutom, a koji se bave poslovima u vezi s
turizmom i imaju poslovno sjedište na prostoru lokalne samouprave.“.

Član 9.

U članu 22. stav (1) riječi: „nadležnog organa lokalne samouprave“ zamjenjuju se riječima: „organa
lokalne samouprave nadležnog za poslove turizma“.

Član 10.

U članu 27. stav (1) iza riječi: „Ministarstva“ znak interpunkcije „zarez“ zamjenjuje se znakom
interpunkcije „tačka“, a preostali dio teksta se briše.

Član 11.

Član 40. mijenja se i glasi:

„Član 40.

(Način obračuna i plaćanja članskog doprinosa)

(1) Pravna i fizička lica članski doprinos obračunavaju prema općini/gradu u kojoj imaju
registровано sjedište odnosno prebivalište, a za poslovne jedinice prema općini/gradu u kojoj poslovne
jedinice obavljaju djelatnost.

(2) Uz uplatu članskog doprinosa obveznici su dužni dostaviti obrazac obračuna iz kojeg je jasno
vidljivo kojoj općini/gradu, odnosno području pripada obračunati i uplaćeni članski doprinos.

(3) Obveznici plaćanja članskog doprinosa dužni su do 15-og u mjesecu izvršiti obračun i uplatu
članskog doprinosa za prethodni mjesec.

(4) Dobrovoljni članovi turističke zajednice iz člana 20. stav (1) članarinu plaćaju na račun
lokalne turističke zajednice u visini i na način propisan ovim zakonom.

(5) Obračunati članski doprinos iz stava (3) ovog člana uplaćuje se na račun Turističke zajednice
Kantona.

(6) Izgled i sadržaj obrasca iz stava (2) ovog člana propisat će ministar.“

Član 12.

Član 41. mijenja se i glasi:

„Član 41.

(Raspoređivanje članskog doprinosa)

(1) Sredstva uplaćena po osnovu članskog doprinosa, shodno obračunu i uplati iz člana 40. stav (3)
i (5) ovog zakona, Turistička zajednica Kantona, u roku od pet dana od dana uplate, raspoređuje na
način da:

- a) 50% sredstava uplaćuje na račune turističkih zajednica općine/grada, odnosno turističke
zajednice područja,
- b) 30% sredstava ostaje na računu Turističke zajednice Kantona,
- c) 20% sredstava prebacuje na poseban podračun koji će otvoriti Turistička zajednica Kantona
kod poslovne banke.

(2) Sredstva iz stava (1) tačka b) Turistička zajednica Kantona može upotrijebiti isključivo za finansiranje troškova poslovanja turističke zajednice i promotivne aktivnosti predviđene godišnjim programom rada i finansijskim planom iz člana 43. ovog zakona.

(3) Sredstva iz stava (1) tačka c) koristit će se isključivo za finansiranje razvojnih projekata u turizmu i za subvencioniranje programa i projekata koji za cilj imaju povećanje broja dolazaka turista na područje Tuzlanskog kantona, a na osnovu javnih poziva u skladu sa godišnjim programom rada i finansijskim planom iz člana 43. ovog zakona.

(4) Ukoliko nije osnovana turistička zajednica na nivou općine/grada, sredstva prikupljena po osnovu članskog doprinosa shodno obračunu i uplati iz člana 40. ovog zakona, Turistička zajednica Kantona, u roku od pet dana, raspoređuje na način da:

a) 80% sredstava ostaje na računu Turističke zajednice Kantona,

b) 20% sredstava prebacuje na poseban račun iz stava (1) tačka c) ovog člana.

(5) Utrošak sredstava iz stava (4) ovog člana vrši se na način propisan stavom (2) i (3) ovog člana.“

Član 13.

U članu 45. stav (1) riječ: „marta“ zamjenjuje se riječju: „aprila“.

U stavu (2) riječ: „februara“ zamjenjuje se riječju: „marta“.

Član 14.

U članu 55. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Ukoliko su ispunjeni uslovi iz člana 54. ovog zakona za prestanak postojanja turističke zajednice iz člana 5. tačka a) i b) ovog zakona, a prije brisanja iz Upisnika, osnivač je dužan da okonča poslove turističke zajednice općine/grada, odnosno područja, koji su u toku, naplati potraživanja i podmiri povjerioce.“

Član 15.

U članu 56. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Na osnovu odluke skupštine turističke zajednice, odnosno pravosnažnog rješenja o zabrani djelovanja turističke zajednice, a po okončanju postupka iz člana 55. Zakona, o čemu osnivač sačinjava izvještaj i obavezno dostavlja Ministarstvu u roku od petnaest dana od okončanja postupka, Ministarstvo će brisati turističku zajednicu iz Upisnika.“

Član 16.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Tuzlanskog kantona".

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
TUZLANSKI KANTON
Skupština

Broj: _____
Tuzla, _____

PREDSJEDNIK
Skupštine Tuzlanskog kantona

Žarko Vujović, s.r.

O b r a z l o ž e n j e

(1) USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o turističkim zajednicama sadržan je u članu III. 2. tačka h., članu III. 4. tačka k., i članu V. 6. tačka e. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj 1/94), članu 11. tačka m., članu 12. tačka g. i članu 24. stav 1. tačka c. Ustava Tuzlanskog kantona („Službene novine Tuzlansko-podrinjskog kantona“, br. 7/97 i 3/99 i „Službene novine Tuzlanskog kantona“, br. 13/99, 10/00, 14/02, 06/04 i 10/04).

Član III. 2. tačka h. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine reguliše turizam kao nadležnost federalne vlasti i kantona.

Član III. 4. tačka k. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine definiše da su kantoni posebno nadležni za stvaranje i primjenu politike kantonalnog turizma i razvoja turističkih resursa.

Član V. 6. tačka e. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine propisuje obavezu zakonodavnog tijela kantona da donosi propise za izvršavanje kantonalnih nadležnosti.

Član 11. tačka m. Ustava Tuzlanskog kantona propisuje da je kanton posebno nadležan za utvrđivanje i provođenje politike kantonalnog turizma i razvoj turističkih resursa.

Član 12. tačka g. Ustava Tuzlanskog kantona definiše da su Kanton i Federacija nadležni za turizam.

Član 24. stav 1. tačka c. Ustava Tuzlanskog kantona propisuje da Skupština Kantona donosi zakone i ostale propise neophodne za izvršavanje nadležnosti Kantona.

(2) RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Skupština Tuzlanskog kantona je na sjednici održanoj 29.09.2015.godine, na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, donijela Zakon o turističkim zajednicama („Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj 1/12) čime je u potpunosti uređena oblast turističkih zajednica na području Tuzlanskog kantona.

Na sjednici Skupštine Tuzlanskog kantona održanoj dana 23.12.2016.godine, na prijedlog Vlade Tuzlanskog kantona, usvojen je Zakon o izmjeni Zakona o turističkim zajednicama („Službene novine Tuzlanskog kantona“ broj 14/16) čime je otklonjena tehnička greška u Zakonu.

Tokom primjene ovog Zakona ukazala se potreba da se jasnije definišu obaveze turističkih zajednica, organa turističke zajednice, dobrovoljno članstvo u istim, način utroška prikupljenih sredstava po osnovu članskog doprinosa, te potreba da se preciznije definiše način prestanka turističkih zajednica, što bi u velikoj mjeri doprinijelo lakšoj primjeni i boljem razumijevanju Zakona.

U cilju prevazilaženja uočenih problema Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja, predlaže Vladi Tuzlanskog kantona, izmjene i dopune Zakona.

(3) EFEKTI OD DONOŠENJE ZAKONA

Predloženim Zakonom postići će se:

- olakšana primjena i razumijevanje zakona,
- preciznije definisanje nadležnosti i ovlaštenja organa turističkih zajednica,
- svrsishodniji utrošak sredstava prikupljenih kroz članski doprinos sa ciljem ubrzanijeg razvoja turističke djelatnosti na području Tuzlanskog kantona.

(4) KRATAK PREGLED ZAKONA

Članom 1. predloženih izmjena i dopuna precizira se djelatnost turističkih zajednica sa svrhom da se iste uključe u proces edukacije kadrova u turizmu, tako neophodnih u daljnjem razvoju turističke djelatnosti.

Članom 2. sprječava se mogućnost dupliranja učešća istih lica u više organa turističkih zajednica.

Članovima 3. i 4. preciziraju se odredbe vezano za izbor člana nadzornog odbora, potreba izvještavanja, kao i obavljanje dužnosti predsjednika turističkog vijeća.

Članom 5. precizira se obaveza osnivanja turističkog ureda kod osnovanih turističkih zajednica, a kao potreba podizanja nivoa profesionalnosti obavljanja osnovih zadaća turističke zajednice.

Članom 6. preciziraju se ko i na koji način imenuje voditelja turističkog ureda, kao i način obavljanja dužnosti voditelja turističkog ureda u slučaju prestanka mandata ili nastupanja drugih situacija iz kojih proističe nemogućnost obavljanja ove dužnosti.

Do sada je tu dužnost preuzimao predsjednik turističkog vijeća, što se nije pokazalo kao najidealnije rješenje, jer se u jednoj osobi koncentriraju i velike obaveze, ali i mogućnost odlučivanja.

Članovima 7., 8., 9. i 10 preciznije se određuju zadaci turističke zajednice općine/grada, način učešća dobrovoljnih članova u tijelima turističke zajednice, kao i preciznije definisanje nadležnih tijela.

Članovima 11. i 12. propisuje se način uplate članskog doprinosa i način raspodjele sredstava prikupljenih po ovom osnovu, kao i namjena utroška sredstava prikupljenih po osnovu članskog doprinosa.

Članovima 14. i 15. precizira se način i postupak prestanka postojanja turističke zajednice kako na nivou lokalne samouprave, tako i na nivou kantona.

(5) OCJENA POTREBNIH SREDSTAVA

Za provođenje ovog zakona nisu potrebna posebna sredstva iz Budžeta Tuzlanskog kantona.

OBRADIVAČ

Ministarstvo trgovine, turizma i saobraćaja TK